

CORSI DI FORMAZIONE ON LINE
sul DIRITTO DI ACCESSO
organizzati dal portale giuridico www.dirittoaccesso.it

1^a giornata
Venerdì 29 Marzo 2024
ore 9,00 – 12.00

TITOLARITA' ATTIVA E OGGETTO

(Accesso documentale ex L. 241/90 e accesso civico generalizzato ex D.Lgs. 97/2016)

2^a giornata
Venerdì 19 Aprile 2024
ore 9,00 – 12.00

LIMITAZIONI

(Accesso documentale ex L. 241/90 e accesso civico generalizzato ex D.Lgs. 97/2016)

3^a giornata
Venerdì 10 Maggio 2024
ore 9,00 – 12.00

PROCEDIMENTO E MISURE ORGANIZZATIVE

(Accesso documentale ex L. 241/90 e accesso civico generalizzato ex D.Lgs. 97/2016)

4^a giornata
Venerdì 31 Maggio 2024
ore 9,00 – 12.00

ACCESSO AGLI ATTI DELLE PROCEDURE CONTRATTUALI

(D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 50 - Codice dei contratti pubblici)

5^a giornata
Venerdì 21 Giugno 2024
ore 9,00 – 12.00

**ACCESSO AGLI ATTI DEI PROCEDIMENTI EDILIZI
E ACCESSO ALLE INFORMAZIONI AMBIENTALI**

DOCENTE

Avv. Andrea Berti, avvocato abilitato al patrocinio davanti alle Magistrature superiori, responsabile di Ufficio di Avvocatura pubblica, autore di pubblicazioni su tematiche di diritto amministrativo, direttore del portale giuridico www.dirittoaccesso.it

PROGRAMMA ORARIO

ore 8,45 – registrazione
ore 9.00 – inizio lavori
ore 10,30 – breve pausa
ore 10,40 – ripresa lavori
ore 12,00 – fine lavori

PRESENTAZIONE E OBIETTIVI

I corsi si propongono di analizzare nel dettaglio i diversi modelli di accesso ai documenti amministrativi evidenziando gli elementi comuni e le differenze, alla luce delle novità legislative (nuovo Codice dei contratti pubblici) e delle più recenti acquisizioni giurisprudenziali. L'approccio, senza trascurare le questioni teoriche, sarà di tipo pratico-operativo e saranno passate in rassegna le più significative pronunce giurisprudenziali per ogni questione trattata. Sarà dato ampio spazio alle domande ed al confronto con i partecipanti.

DESTINATARI

Il corso è rivolto principalmente ai Responsabili della prevenzione della corruzione e della trasparenza, ai Dirigenti, Funzionari e Responsabili di procedimento di area amministrativa, legale, contratti e tecnica, Responsabili URP, Difensori civici.

MODALITA' DI SVOLGIMENTO

WEBINAR (piattaforma zoom)

Prima dell'inizio del corso sarà inviata agli iscritti il *link* per collegarsi alla piattaforma Zoom, che consentirà la partecipazione al webinar.

Su richiesta dei partecipanti sarà rilasciato attestato di partecipazione.

L'Associazione Osservatorio P.A. ETS si riserva la facoltà di annullare i corsi in caso di mancato raggiungimento del numero minimo di iscritti.

In caso di problemi tecnici che rendessero impossibile l'utilizzo della piattaforma zoom, il corso sarà ripetuto.

QUOTE DI PARTECIPAZIONE

€ 100,00 per n. 1 partecipante a n. 1 giornata

€ 190,00 per n. 2 partecipanti (stessa P.A.) a n. 1 giornata
oppure per n. 1 partecipante a n. 2 giornate

€ 270,00 per n. 3 partecipanti (stessa P.A.) a n. 1 giornata
oppure per n. 1 partecipante a n. 3 giornate

€ 340,00 per n. 4 partecipanti (stessa P.A.) a n. 1 giornata
oppure per n. 1 partecipante a n. 4 giornate

€ 400,00 per n. 5 partecipanti (stessa P.A.) a n. 1 giornata
oppure per n. 1 partecipante a n. 5 giornate

Formula plus: **€ 1.000,00** (sino a n. 5 partecipanti stessa P.A. per tutte le n. 5 giornate di formazione)

Sconto del 20% per gli abbonati al portale www.dirittoaccesso.it.

Oltre ad Iva se dovuta ed € 2,00 per bollo fattura.

* Ai sensi dell'art. 10, comma 1, n. 20) del D.P.R. 633/1972, se la fattura è intestata ad una P.A., la quota è esente da IVA. In caso di privati le quote di cui sopra andranno maggiorate di IVA.

Per altre soluzioni è possibile richiedere un preventivo personalizzato.

La quota comprende:

- 1) ingresso in aula virtuale;
- 2) materiale normativo didattico;
- 3) (su richiesta) 1 copia gratuita delle monografie in tema di diritto di accesso [attualmente è disponibile il libro *"Il diritto di informazione dei Consiglieri comunali, provinciali e regionali"*, YCP, 2021 (ISBN 9791220338905); sono in preparazione altri testi].

TITOLARITA' ATTIVA E OGGETTO

(Accesso documentale ex L. 241/90 e accesso civico generalizzato ex D.Lgs. 97/2016)

Venerdì 29 Marzo 2024

ore 9,00 – 12.00

PROGRAMMA DEL CORSO

1. La titolarità attiva dell'accesso documentale ex L. 241/90.

- 1.1. Accesso endoprocedimentale ed accesso esoprocedimentale.
- 1.2. Le diverse concezioni della strumentalità dell'accesso.
- 1.3. L'interesse diretto, concreto e attuale.
- 1.4. Lite pendente sulla situazione giuridica sottesa all'interesse all'accesso.
- 1.5. La legittimazione del denunciante e del denunciato nei procedimenti ispettivi, sanzionatori e disciplinari.
- 1.6. I portatori di interessi collettivi e diffusi e generali.
- 1.7. L'accesso da parte della P.A..
- 1.8. L'accesso della controparte contrattuale della P.A.
- 1.9. L'accesso interno.

2. La titolarità attiva dell'accesso civico generalizzato ex D.Lgs. 97/2016.

- 2.1. Controllo sulla finalità dell'istanza ?

3. L'oggetto dell'accesso documentale ex L. 241/90.

- 3.1. Diritto di accesso e diritto all'informazione.
- 3.2. Tipologia di documenti amministrativi.
- 3.3. Atti interni.
- 3.4. Attività di diritto privato della P.A..
- 3.5. Atti formati e provenienti da privati.
- 3.6. L'obbligo di detenzione del documento.
- 3.7. L'accesso ai documenti amministrativi pubblicati.
- 3.8. Gli atti afferenti alla funzione giurisdizionale.

4. L'oggetto dell'accesso civico generalizzato ex D.Lgs. 97/2016.

SARÀ DATO AMPIO SPAZIO AL CONFRONTO CON I PARTECIPANTI.

LIMITAZIONI

(Accesso documentale ex L. 241/90 e accesso civico generalizzato ex D.Lgs. 97/2016)

Venerdì 19 Aprile 2024

ore 9,00 – 12.00

PROGRAMMA DEL CORSO

1. Le limitazioni dell'accesso documentale ex L. 241/90.

- 1.1. Il sistema delle limitazioni dell'accesso documentale.
- 1.2. Le esclusioni di cui all'art. 24, comma 1, L. 241/90.
- 1.3. Gli altri casi di segreto previsti dalla Legge (art. 24, comma 1, L. 241/90).
 - 1.3.1. Segreto istruttorio penale.
 - 1.3.2. Segreto professionale (pareri legali e corrispondenza interna inerente agli affari legali dell'Ente e segreto giornalistico).
- 1.4. Le limitazioni dell'accesso documentale di cui all'art. 24, comma 6, L. 241/90.
 - 1.4.1. Il diritto alla riservatezza delle persone fisiche.
 - 1.4.2. Segretezza della corrispondenza.
 - 1.4.3. Segreto industriale e commerciale.
 - 1.4.4. Diritto d'autore sulle opere dell'ingegno.
- 1.5. Il differimento.
- 1.6. L'accesso difensivo ex art. 24, comma 7, L. 241/90.
- 1.7. Le limitazioni di fonte negoziale (le c.d. "clausole di riservatezza").

2. Le limitazioni dell'accesso civico generalizzato ex D.Lgs. 97/2016.

- 2.1. Le limitazioni dell'accesso civico semplice.
- 2.2. *Ratio* e forme di limitazione dell'accesso civico generalizzato.
- 2.3. Le "Linee guida" ANAC.
- 2.4. Limitazioni assolute (art. 5-bis, comma 3, D.Lgs. 33/2013).
- 2.5. Limitazioni relative (art. 5-bis, commi 1 e 2, D.Lgs. 33/2013).
- 2.6. Limitazioni relative a tutela di interessi pubblici.
- 2.7. Limitazioni relative a tutela di interessi privati.
- 2.8. L'accesso parziale con oscuramento di alcuni dati o parti del documento.
- 2.9. Limiti all'autonomia regolamentare delle singole P.A..
- 2.10. Il differimento dell'accesso civico generalizzato.

SARÀ DATO AMPIO SPAZIO AL CONFRONTO CON I PARTECIPANTI.

PROCEDIMENTO E MISURE ORGANIZZATIVE

(Accesso documentale ex L. 241/90 e accesso civico generalizzato ex D.Lgs. 97/2016)

Venerdì 10 Maggio 2024

ore 9,00 – 12.00

PROGRAMMA DEL CORSO

1. Il procedimento di accesso documentale ex L. 241/90.

- 1.1. Procedimento di "accesso informale" e procedimento di "accesso formale".
- 1.2. Fase di iniziativa.
 - 1.2.1. Il soggetto a cui va rivolta l'istanza di accesso.
 - 1.2.2. Il contenuto essenziale dell'istanza di accesso e l'istanza generica.
 - 1.2.3. Il dovere di soccorso e di collaborazione della P.A.
 - 1.2.4. Modalità di presentazione dell'istanza.
 - 1.2.5. La reiterazione dell'istanza.
- 1.3. Fase istruttoria.
 - 1.3.1. La notifica ai "controinteressati".
 - 1.3.2. Obbligo di comunicazione ex art. 10-bis L. 241/90 ?
- 1.4. Fase decisoria.
 - 1.4.1. Il termine di conclusione del procedimento.
 - 1.4.2. La conclusione del procedimento con un provvedimento espresso.
 - 1.4.3. Il "silenzio-diniego".
 - 1.4.4. La competenza ad adottare il provvedimento conclusivo.
 - 1.4.5. L'ostensione dei documenti.

2. Il procedimento di accesso civico generalizzato ex D.Lgs. 97/2016.

- 2.1. Il soggetto a cui va rivolta l'istanza di accesso.
- 2.2. Fase di iniziativa.
 - 2.2.1. L'istanza di accesso civico.
 - 2.2.2. Il limite dell'istanza "generica" delle istanze "massive" e "seriali" ed il dovere di soccorso e di collaborazione della P.A..
 - 2.2.3. Modalità di presentazione dell'istanza.
 - 2.2.4. La reiterazione dell'istanza.
 - 2.2.5. La presentazione dell'istanza a seguito del diniego dell'istanza di accesso documentale ex L. 241/90.
- 2.3. Fase istruttoria.
 - 2.3.1. La notifica ai controinteressati.
 - 2.3.2. Obbligo di comunicazione ex art. 10 bis L. 241/90 ?

2.4. Fase decisoria.

2.4.1. La conclusione del procedimento.

2.4.2. Tipi di provvedimento.

2.4.3. L'ostensione dei documenti.

3. Le misure organizzative per l'accesso documentale ex L. 241/90.

3.1. Gli Uffici relazioni con il pubblico (URP).

3.2. L'esercizio del diritto di accesso mediante la c.d. "amministrazione digitale".

3.3. Archivi e banche dati informatizzate.

3.4. Le spese per l'esercizio del diritto di accesso.

4. Le misure organizzative per l'accesso civico ex D.Lgs. 33/2013.

4.1. Gli uffici competenti a ricevere le istanze, ad istruire la domanda, a decidere la domanda e a decidere sull'istanza di riesame.

4.2. Moduli e formulari.

4.3. Il registro degli accessi civici.

4.4. L'esercizio dell'accesso civico mediante la c.d. "amministrazione digitale".

4.5. Le spese per l'esercizio dell'accesso civico.

4.6. La formazione del personale preposto alla gestione delle domande di accesso civico.

SARÀ DATO AMPIO SPAZIO AL CONFRONTO CON I PARTECIPANTI.

ACCESSO AGLI ATTI DELLE PROCEDURE CONTRATTUALI

**(D.L.gs. 31 marzo 2023, n. 50
- Codice dei contratti pubblici)**

**Venerdì 31 Maggio 2024
ore 9,00 – 12.00**

PROGRAMMA DEL CORSO

1. La pubblicità degli atti delle procedure contrattuali.
2. L'accesso individuale agli atti delle procedure contrattuali.
3. La "specialità" della disciplina.
4. La normativa eurounitaria.
5. Rapporto con gli altri "diritti di accesso".
6. Rapporto con la disciplina generale di cui alla L. 241/90.
7. Rapporto con l'accesso civico generalizzato ex D.Lgs. 33/2013.
8. Rapporto con l'accesso alle informazioni ambientali ex D.Lgs. 95/2005.
9. La titolarità attiva dell'accesso agli atti delle procedure contrattuali.
 - 9.1. La questione dell'interesse "concreto" e "attuale" all'accesso del soggetto che ha partecipato alla procedura contrattuale.
 - 9.2. La questione dell'interesse "concreto" e "attuale" del soggetto che ha partecipato alla procedura contrattuale con riferimento all'accesso agli atti di esecuzione del contratto.
 - 9.3. La titolarità attiva del soggetto che non ha partecipato alla procedura contrattuale.
10. Le limitazioni all'accesso agli atti delle procedure contrattuali.
 - 10.1. Il differimento dell'accesso ai sensi del D.Lgs. 50/2016.
 - 10.2. Le esclusioni dell'accesso ai sensi del D.Lgs. 50/2016.
11. L'accesso agli atti del "dialogo competitivo".
12. L'accesso agli atti della procedura di appalto congiunto di progettazione e di esecuzione dei lavori.
13. L'accesso agli atti delle procedure di concessione di lavori e di servizi.
14. L'accesso agli atti delle procedure di *project financing*.
15. I contratti secretati.

SARÀ DATO AMPIO SPAZIO AL CONFRONTO CON I PARTECIPANTI

ACCESSO AGLI ATTI DEI PROCEDIMENTI EDILIZI E ACCESSO ALLE INFORMAZIONI AMBIENTALI

**Venerdì 21 Giugno 2024
ore 9,00 – 12.00**

PROGRAMMA DEL CORSO

ACCESSO AGLI ATTI DEI PROCEDIMENTI EDILIZI

1. Riferimenti normativi.
2. Specialità della normativa.
3. Il regime di pubblicità dei titoli edilizi.
4. La pubblicazione dei dati relativi agli abusi edilizi.
5. La legittimazione soggettiva all'accesso agli atti del procedimento edilizio.
6. Oggetto dell'accesso.
7. "Controinteressati" all'accesso ai titoli edilizi ?
8. Competenza ad adottare il provvedimento conclusivo del procedimento di accesso.
9. L'accesso civico generalizzato ai titoli edilizi.

ACCESSO ALLE INFORMAZIONI AMBIENTALI

1. Riferimenti normativi.
2. Specialità della disciplina.
3. *Ratio* della disciplina.
4. L'autonomia normativa delle Regioni e degli Enti locali.
5. Le due forme di accesso alle informazioni ambientali.
6. I soggetti passivi.
7. Gli obblighi strumentali all'accesso.
8. La pubblicazione delle informazioni ambientali.
9. L'accesso alle informazioni ambientali su richiesta.
 - 9.1. Soggetti attivi.
 - 9.2. Oggetto dell'accesso.
 - 9.3. Le esclusioni.
 - 9.4. Procedimento.
 - 9.5. Tutela del diritto di accesso.

SARÀ DATO AMPIO SPAZIO AL CONFRONTO CON I PARTECIPANTI.